

**ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE
IZVAJANJA STORITEV GOSPODARSKE JAVNE
SLUŽBE**

**OBDELAVA DOLOČENIH VRST
KOMUNALNIH ODPADKOV ZA LETO 2019**

ZA OBČINO BREŽICE

Marec 2020



KAZALO VSEBINE

1. UVOD	4
2. OPIS DEJAVNOSTI OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	4
3. CENA STORITVE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE	4
4. PREDRAČUNSKA IN OBRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	6
5. PREDRAČUNSKI IN OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	6
6. POJASNILA ODMIKOV OBRAČUNSKE CENE OD PREDRAČUNSKE IN OD POTRJEENE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	7
7. PRIMERJAVA POTRJENIH CEN JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POTRJENIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH 8	8
8. PRIMERJAVA POTRJENIH CEN JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, Z OBRAČUNSKIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH	8
9. PRIMERJAVA IZVAJALCA JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV S POVPREČJEM PANOGE TISTE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POMOČJO KAZALNIKOV	9
10. PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	9
11. PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	10
12. OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OSNOVNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	10
13. PRIKAZ RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV V SKLADU Z 10. ČLENOM TE UREDBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	11
14. PRIHODKI, USTVARJENI Z OPRAVLJANJEM POSEBNIH STORITEV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	12
15. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	13
16. ŠTEVILO ZAPOSLENIH ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	13
ŠTEVILO ZAPOSLENIH NA DAN 31. 12. V LETIH 2019 IN 2018	13
17. PODATEK O VIŠINI NAJEMNINE ZA JAVNO INFRASTRUKTURO IN PODATEK O NJENEM DELEŽU, KI SE PRENESE NA UPORABNIKE JAVNE INFRASTRUKTURE.....	13
18. STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, IN STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA ZA IZVAJANJE POSEBNIH STORITEV	13



19.	IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE IN IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE JAVNE INFRASTRUKTURE ALI OMREŽNINE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE ZA LETO 2020.....	14
20.	OBRAZLOŽITEV	16
21.	PRIKAZ SODIL ZA RAZPOREJANJE VSEH STROŠKOV IN PRIHODKOV PO DEJAVNOSTIH.....	16
22.	DRUGA RAZKRITJA NA PODLAGI SLOVENSKEGA RAČUNOVODSKEGA STANDARDA 35	19
23.	ZAKLJUČEK.....	20



1. Uvod

Vsebinsko elaborata določata v 9. členu Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, v nadaljevanju Uredba MEDO (Uradni list RS, št. 87/12 z dne 16.11.2012) in Uredba o dopolnitvi Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 109/12 z dne 31.12.2012). Izhodišča za pripravo elaborata so navedena v 8. členu Uredbe MEDO.

V elaboratu so oblikovane cene v okviru izvajanja storitev javne službe varstva okolja - ravnanja s komunalnimi odpadki na območju občine Brežice. Cene so skladno z Uredbo MEDO ločeno oblikovane za naslednje storitve:

- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2019

Uredba vso pristojnost sprejemanja cen v celoti prenaša na lokalno skupnost. Izvajalec javne službe v skladu z 9. čl. Uredbe enkrat letno pripravi elaborat o oblikovanju cene javne službe in ga v primeru izkazovanja spremembe cene predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

V skladu z Uredbo MEDO smo za:

- prihodnje obdobje upoštevali leto 2020
- preteklo obdobje upoštevali leto 2019

2. Opis dejavnosti obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov

Z Odlokom o spremembi Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice (Ur.l.RS, št 104/15) je bila Komunala Brežice v mesecu decembru 2015 določena za izvajalca obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov. V letu 2019 smo mešane komunalne odpadke odvažali na obdelavo k podizvajalcu za obdelavo odpadkov. Preostanki komunalnih odpadkov so se odlagali na regijskem odlagališču CeROD v Leskovcu pri Novem mestu. Glede na način obdelave, ki ga izvaja podizvajalsko podjetje, je kot preostanek odpadkov po obdelavi ostalo samo 5% odpadkov, ki se jih je odložilo na zgoraj omenjenem odlagališču. Tako se je pri obdelavi izločilo vsaj 95% od vseh zbranih mešanih komunalnih odpadkov. Glede na leto 2018 je bilo v letu 2019 obdelanih za 5 % več odpadkov, kar je tudi v sorazmerju z večjo količino vseh zbranih odpadkov.

3. Cena storitve izvajanja javne službe

Z Uredbo za uveljavitev nove ali spremenjene cene ni potrebna pridobitev pozitivnega strokovnega mnenja pristojnega ministrstva. Ceno storitve posamezne javne službe za območje Občine predlaga izvajalec javne službe z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja



storitev javne službe, potrdi pa pristojen občinski organ. Pred uveljavitvijo nove cene mora mnenje o elaboratu in o skladnosti oblikovanja cene s tem predpisom podati strokovna služba Občine. Po potrditvi cene posamezne javne službe s strani pristojnega občinskega organa Občina s cenikom določi zaračunano ceno posamezne javne službe in ga posreduje izvajalcu, ki mora cenik objaviti na svojih spletnih straneh in na krajevno običajen način. Cena, ki jo potrdi pristojni organ Občine, se imenuje potrjena cena storitve javne službe in je sestavljena iz:

- cena javne infrastrukture (pri obdelavi je ni, ker to storitev opravlja podizvajalec)
- cena, ki se nanaša na opravljanje storitev javne službe (obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov)

Pri oblikovanju cen javnih služb se upoštevajo standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kot jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za posamezno javno službo. Za namen oblikovanja cen javnih služb je potrebno določiti vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb ter maksimalen donos na vložena poslovna potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe. Enako se za namen oblikovanja cen javnih služb upoštevajo načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje. Med drugim mora elaborat poleg načrtovanih, predračunskih elementov za prihodnje obračunsko obdobje vsebovati tudi predračunske in obračunske količine opravljenih storitev, stroškov izvajanja javne službe za preteklo obračunsko obdobje. Na osnovi teh izkazov je potrebno pojasnilo odmikov obračunske cene od potrjene cene javne službe za preteklo obračunsko obdobje (od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019).

Izvajalec javne službe v ta namen ugotovi razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika se glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje.

Omenjena izhodišča za oblikovanje cen so podlaga za pripravo elaborata.

Storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov

Storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov je tisti del cene, ki krije stroške opravljanja javne službe in vključuje naslednje skupine stroškov:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- posredne proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne stroške nabave, prodaje in uprave, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,



- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva, ki ne sme presegati 5% od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe.

4. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Tabela 1: Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe obdelave komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

NAZIV	PREDRAČUNSKE KOLIČINE 2019 (kg)	OBRAČUNSKE KOLIČINE 2019 (kg)
GJS obdelave komunalnih odpadkov	3.850.000	3.917.840

V letu 2019 je bilo obdelanih več komunalnih odpadkov, kot je bilo predvideno. Rahlo povečevanje skupaj obdelanih odpadkov lahko pripisujemo gospodarski rasti v Sloveniji in posledično večji potrošnji, ki pušča za sabo več odpadkov.

5. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Predračunski stroški so predvideni stroški v letu 2019 na podlagi obračunskih stroškov iz leta 2018, obračunski stroški pa so dejanski stroški za leto 2019 iz Letnega poročila.

Tabela 2: Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov – storitev		Leto 2019	
		Predračunska	Obračunska
I.	STROŠKI IN ODHODKI	580.739,76	631.892,97
1.	PROIZVAJALNI STROŠKI SKUPAJ (a+b+c+d)	478.100,00	519.394,60
a)	STROŠKI MATERIALA	200,00	9.996,97
	<i>Stroški električne energije</i>	0,00	0,00
	<i>Stroški goriva</i>	0,00	9.364,08
	<i>Stroški materiala</i>	200,00	632,89
b)	STROŠKI STORITEV	422.000,00	464.384,06
	<i>Najemnina nakladalne rampe ZC Boršt</i>	4.290,00	4.680,00



	<i>Stroški vzdrževanja avtomobilov</i>	7.500,00	5.349,03
	<i>Obdelava mešanih komunalnih odpadkov</i>	406.000,00	439.694,91
c)	STROŠKI DELA	55.900,00	40.340,94
	<i>Bruto plače zaposlencev</i>	31.000,00	19.583,44
	<i>Bruto nadomestila plač zaposlencev</i>	8.000,00	7.205,50
	<i>Prispevki od plač</i>	4.300,00	4.313,03
d)	STROŠKI LASTNE AMORTIZACIJE	0,00	4.672,63
2.	SPLOŠNI STROŠKI	143.200,00	145.748,73
	<i>Stroški uprave</i>	64.800,00	77.392,09
	<i>Stroški prodaje</i>	78.400,00	68.119,50
3.	DONOS NA LASTNA VLOŽENA SREDSTVA	0,00	0,00
	<i>Nabavna vrednost lastnih vloženih sredstev</i>	0,00	0,00
4.	OKOLJSKA DAJATEV – ODVAJANJE IND, ODPADNE VODE	0,00	0,00
5.	PRIHODKI, KI ZNIŽUJEJO STROŠKE	-40.560,24	-33.250,36
II.	KOLIČINE V kg	3.850.000	3.917.840
III.	CENA V EUR/kg	0,1508	0,1613

Tabela 3: Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Odmik obračunskih stroškov od predračunskih stroškov pri obdelavi komunalnih odpadkov je zmeren. Pri obdelavi mešanih komunalnih odpadkov je prišlo do višjih obračunskih stroškov, ker je bilo obdelanih več odpadkov kot smo planirali. Odmik obračunskih stroškov od predračunskih stroškov pri amortizaciji opreme in nadomestnih delov je nastal zaradi poteka amortizacijskih dob voznega parka. Odmik obračunskih stroškov od predračunskih je nastal tudi pri gorivu, saj je prišlo

6. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Tabela 4: Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

NAZIV	PREDRAČUNSKA CENA 2019 (EUR)	OBRAČUNSKA CENA 2019 (EUR)	POTRJENA CENA 2019* (EUR)	Odmik OBRAČUNSKA / POTRJENA 2020
Storitev obdelave komunalnih odpadkov - KO	0,1508	0,1613	0,1378	1,1705



Uredba MEDO v 1. odstavku 6. člena določa, da mora izvajalec javne službe za preteklo obračunsko obdobje ugotoviti razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev.

7. Primerjava potrjenih cen javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Predračunska cena za leto 2019 je 0,1378 EUR/kg odpadkov. Ta cena je tudi potrjena in hkrati zaračunana cena. Obračunska lastna cena za leto 2019 znaša 0,1613 EUR/kg in je za 17% višja. Razlika presega 10%, zato bo potrebno ceno obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov spremeniti, na podlagi izračunov v predračunskem elaboratu za leto 2020 in dviga cene obdelave, ki se nam obeta.

Zgornja primerjava (primerjava obračunskih cen javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih) ni relevantna, saj so primerljiva območja ter povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja objavljene za leto 2014, ko so bili postopki obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov drugačni – odstotek obdelave je bil nižji kot pri novih postopkih.

Tabela 5: Primerjava obračunskih cen javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

GJS zbiranja komunalnih odpadkov	OBRAČUNSKA CENA za leto 2019 – Komunala Brežice (EUR/kg)	OBRAČUNSKA CENA za leto 2014 za primerljivo območje (EUR/kg)
Storitev zbiranja odpadkov - KO	0,1613	0,06439

Primerljiva območja in povprečne obračunske cene storitev obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja za posamezna primerljiva območja veljajo za leto 2014.

8. Primerjava potrjenih cen javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor opredeli primerljiva območja in objavi povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene za posamezna primerljiva območja. Ministrstvo je oktobra 2015 objavilo primerljiva območja in povprečne cene za leto 2014 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Za koledarsko leto 2015 in novejša, ministrstvo ni več pripravilo primerljivih območij. Zaradi tega primerjava primerljivih območij zaradi več let razlike ni več primerljiva, lahko je celo zavajajoča.



Tabela 6: Primerjava potrjenih cen javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

GJS zbiranja komunalnih in bioloških odpadkov	POTRJENA CENA za leto 2019 – Komunala Brežice (EUR/kg)	POTRJENA CENA za leto 2014 za primerljivo območje (EUR/kg)
Storitev zbiranja odpadkov – KO	0,1378*	0,06187

9. Primerjava izvajalca javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov

Tabela 7: Primerjava izvajalca javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov

Kazalnik	Povprečje panoge javne službe (E .38.1) za leto 2018*	Komunala Brežice d.o.o.	Index
Koeficient pospešene pokritosti kratk. obv.	1,50	1,31	81,80
Koeficient gospodarnosti poslovanja	1,01	1,00	98,00
Povprečna plača na zaposlenca	1.609,00	1.350,72	86,40

*Kazalnik Povprečje panoge javne službe - podatki za leto 2018

Podatki o primerjavi izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, so prikazani s pomočjo kazalnikov, ki so: - pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti (kratkoročna sredstva/kratkoročne obveznosti) - gospodarnost poslovanja (poslovni prihodki/poslovni odhodki) - povprečna mesečna plača na zaposlenega. Podatki izvajalca javne službe za kazalnika in povprečno mesečno plačo na zaposlenega so prikazani za podjetje kot celoto, saj kazalnike ne spremljamo na ravni posameznih dejavnosti.

10. Obračunska količina opravljenih storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Obračunska količina opravljenih storitev je podatek količini opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju (2019). V tabeli so pri storitvi zbiranja komunalnih odpadkov poleg zbranih količin preostanka odpadkov vključene tudi količine ločeno zbranih frakcij.



Tabela 8: Obračunska količina opravljenih storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

NAZIV	OBRAČUNSKA KOLIČINE 2019 (kg)
GJS obdelave komunalnih odpadkov	3.917.840

11. Obračunski stroški izvajanja storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Obračunski stroški javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje, torej za leto 2019, so oblikovani v skladu z Uredbo.

Obračunski strošek obdelave komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje – leto 2019, znaša 631.892,97 EUR.

Stroškov reprezentance, sponzorstev, donacij in glob, ki po 8. členu Uredbe ne smejo biti kalkulativen element cene, v letu 2019 nismo obračunali.

Amortizacija opredmetenih osnovnih sredstev je planirana po predračunu, ki je narejen v skladu s SRS 1 in SRS 32, po metodi časovnega amortiziranja.

Skladno z 22. členom Uredbe so stroški, ki presegajo 10 odstotkov posamezne skupine stroškov, prikazani.

Obračunski stroški izvajanja storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje so natančneje ovrednoteni v poglavju 19.

Tabela 9: Obračunski stroški izvajanja storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

NAZIV	OBRAČUNSKI STROŠKI 2019 (EUR)
GJS obdelave komunalnih odpadkov	631.892,97

12. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V spodnji tabeli so razvidni podatki o obsegu poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.

Tabela 10: Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje



ORG. ENOTA	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za preteklo obračunsko obdobje 2019 (EUR)		
Obdelava določenih vrst odpadkov	nabavna	odpisana	sedanja
	233.710,95	61.710,95	172.000,00

Na enoti Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov so glede na izpis iz registra osnovnih sredstev na dan 31. 12. 2019 vrednosti sledeče: nabavna 233.710,95 EUR, odpisana 61.710,95 EUR in sedanja 172.000,00 EUR. Za prihodnje obračunsko obdobje so predvidena osnovna sredstva v obsegu kot v letu 2019, povečana za nove nabave, kar je dodatnih 100.000,00 EUR.

13. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Splošni stroški, za katere je značilno, da niso neposredno odvisni od izvajanja dejavnosti in jih ni mogoče neposredno razporediti na temeljne dejavnosti, se evidentirajo v okviru sektorja skupne službe.

Za razporejanje splošnih stroškov skupnih služb in neposrednih proizvodnih stroškov sektorja GJS se uporabljajo sodila delitve posrednih stroškov na podlagi deleža neposrednih stroškov. Med te stroške se evidentirajo stroški materiala, stroški storitev, poštna storitve, stroški telefonije, bančne storitve, stroški izobraževanja, intelektualne storitve, računalniške storitve ...), stroški dela in stroški amortizacije opreme obeh poslovnih enot.

Za razporejanje splošnih stroškov enote skladišče in vozni park je ključ delitve izračunan na podlagi aktivnosti, izvedenih v tej poslovni enoti, in sicer je sodilo število izvedenih manipulacij z materialom v skladišču.

Tabela 11: Prikaz razdelitve splošnih stroškov za leto 2019

ORG. ENOTA	STR. MESTO - oznaka	Sodilo neposredni stroški %	Sodilo št. manipulacij	Sodilo ustvarjeni prihodki %
Sektor GJS	20	86,90	67,31	83,27
Oskrba s pitno vodo	2001	23,99	47,39	20,50
Odvajanje odpadnih voda	2002	7,99	2,83	14,42
Čiščenje odpadnih voda	2003	5,50	2,12	7,41
Zbiranje in odvoz odpadkov	2004	25,46	9,66	20,97



Pogrebna služba	2005	5,35	0,33	4,39
Tržnica	2006	0,23	0,11	0,15
Obdelava in odlaganje	2007	13,81	0,84	11,46
Vzdrževanje zelenic	2009	4,57	4,02	3,97
Sektor splošna komunala	30	1,20	0,00	1,15
Sektor za investicije in razvoj	40	11,90	33,13	15,57
SKUPAJ		100,00	100,00	100,00

Tabela 12: Prikaz razdelitve splošnih stroškov za leto 2020

ORG. ENOTA	STR. MES TO - ozna ka	Sodilo neposredni stroški %	Sodilo št. manipulacij	Sodilo ustvarjeni prihodki %
Sektor GJS	20	84,23	57,75	84,19
Oskrba s pitno vodo	2001	24,71	36,21	24,69
Odvajanje odpadnih voda	2002	7,51	2,23	14,10
Čiščenje odpadnih voda	2003	4,78	2,61	7,00
Zbiranje in odvoz odpadkov	2004	24,50	14,83	19,89
Pogrebna služba	2005	6,15	0,00	5,04
Tržnica	2006	0,20	0,00	0,15
Obdelava in odlaganje	2007	12,41	0,00	9,99
Vzdrževanje zelenic	2009	3,96	1,87	3,32
Sektor splošna komunala	30	1,32	0,00	1,14
Sektor za investicije in razvoj	40	14,45	42,25	14,67
SKUPAJ		100,00	100,00	100,00

14. Prihodki, ustvarjeni z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V letu 2019 nismo opravljali posebnih storitev, ki so opredeljene v 11. členu Uredbe. V prihodnjem obračunskem obdobju pričakujemo, zaradi spremembe Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice, prihodke s strani opravljenih posebnih storitev – ravnanje z odpadki z javnih prireditev ter čiščenje črnih odlagališč. Glede na to, da se bo storitev izvajala prvo leto, nimamo osnove za trenutno projekcijo.



15. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Pri gospodarski javni službi obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov nimamo poslovno potrebnih osnovnih sredstev.

16. Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Tabela 13: Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

ORG. ENOTA	STR. MESTO - oznaka	zaposleni 2018	zaposleni 2019
Zbiranje odpadkov	200701, 200702	2	2

Število zaposlenih na dan 31. 12. v letih 2018 in 2019

17. Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Za izvajanje gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov ne potrebujemo infrastrukture.

18. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Za izvajanje gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov ne potrebujemo infrastrukture.



19. Izračun obračunske cene storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje za leto 2019

		CENA 2019
		EUR/kg
OBDELAVA ODPADKOV		0,1613
SKUPNA KOLIČINA (kg)		3.917.840
STROŠKI (1+2+3+4+5)		631.892,97
1 - PROIZVAJALNI STROŠKI SKUPAJ (a+b+c+d)		519.394,60
a) STROŠKI MATERIALA:		9.996,97
<i>1. STROŠKI ELEKTRIČNE ENERGIJE (ZRC BORŠT)</i>		<i>0,00</i>
<i>2. STROŠKI POGONKEGA GORIVA</i>		<i>9.364,08</i>
STROŠKI GORIVA		9.364,08
<i>3. DRUGI STROŠKI MATERIALA</i>		<i>632,89</i>
STROŠKI MATERIALA		118,51
STROŠKI MATERIALA GORIVA-MAZIVA		303,75
STROŠKI ZAŠČITNA SREDSTVA		222,66
b) STROŠKI STORITEV:		464.384,06
<i>1. STROŠKI INTELEKTUALNIH IN OSEBNIH STORITEV</i>		<i>7,00</i>
<i>2. STROŠKI PREVOZNIH STORITEV</i>		<i>0,00</i>
<i>3. STROŠKI DRUGIH STORITEV</i>		<i>8.013,49</i>
NAJEMNINA NAKLADALNE RAMPE ZRC BORŠT		4.680,00
ZAVAROVANJE ODGOVORNOSTI VOZNEGA PARKA		1.358,01
STROŠKI VAROVANJA OBJEKTOV		1.420,08
<i>4. STROŠKI VZDRŽEVANJA JAVNE INFRASTRUKTURE</i>		<i>0,00</i>
<i>5. STROŠKI VZDRŽEVANJA LASTNIH OSNOVNIH SREDSTEV IN NAPRAV</i>		<i>5.355,64</i>
STROŠKI VZDRŽEVANJA AVTOMOBILOV		5.349,03
<i>6. DRUGI PROIZVAJALNI STROŠKI</i>		<i>451.007,93</i>
STORITEV OBDELAVE KOMUNALNIH ODPADKOV		439.538,83



c) STROŠKI DELA:	40.340,94
1. STROŠKI DELA	40.340,94
BRUTO PLAČE ZAPOSLENCEV	19.583,44
BRUTO NADOMESTILA PLAČ ZAPOSLENCEV	7.205,50
PRISPEVKI OD PLAČ	4.313,03
d) STROŠKI LASTNE AMORTIZACIJE	4.672,63
1. STROŠKI LASTNE AMORTIZACIJE	4.672,63
AMORTIZACIJA OPREME IN NADOMESTNIH DELOV	4.672,63
2. PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI ODHODKI OBRATNIH SREDSTEV	0,00
PREVREDNOTOV. POSLOV. ODHODKI Z NEOPREDE. IN OPRED. OS	0,00
2. SPLOŠNI STROŠKI	145.748,73
2. STROŠKI UPRAVE	77.392,09
3. STROŠKI PRODAJE	68.119,5
3. DONOS NA LASTNA VLOŽENA SREDSTVA	0,00
Nabavna vrednost lastnih vloženih sredstev	233.710,95
4. OKOLJSKA DAJATEV - ODVAJANJE IND. ODPADNE VODE	0,00
OKOLJSKA DAJATEV - ODVAJANJE IND. ODPADNE VODE	0,00
5. PRIHODKI, KI ZNIŽUJEJO STROŠKE	-33.25,36

Zbrana količina odpadkov: 3.917.840

Skladno z 10. točko 22. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17) se pri vsaki skupini stroškov ločeno prikažejo vsi stroški, ki presegajo deset odstotkov te skupine stroškov.



Tabela 14: Prikaz potrjene in obračunske cene za obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov

Storitev	Potrjena cena EUR/kg/ mesec	Obračunska cena EUR/kg/mesec	Index
Storitev – obdelava komunalnih odpadkov	0,1378	0,1613	1,1700

20. Obrazložitev

Razlika med potrjeno ceno za storitev »obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov« in obračunsko ceno presega deset odstotkov od potrjene cene (6. člen Uredbe), zato bomo v prihajajočem obdobju pričeli s postopkom dvigovanja trenutno potrjene cene.

21. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih

Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o. je pravna oseba javnega prava, ki opravlja dejavnost gospodarskih javnih služb v Občini Brežice. Ustanovljeno je bilo konec leta 2011 na podlagi Odloka o ustanovitvi Javnega podjetja Komunala Brežice, d.o.o. (Ur. list RS 12/2012 - UPB) z namenom izvajanja gospodarskih javnih služb, ki so navedene v 3. členu Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Brežice (Ur. list RS, št. 32/08, 104/11).

Gre za naslednje obvezne gospodarske javne službe:

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- zbiranje komunalnih odpadkov,
- prevoz komunalnih odpadkov,
- obdelava in odlaganje odpadkov,
- pogrebne in pokopališke dejavnosti,
- urejanje in čiščenje javnih tržnic in
- vzdrževanje zelenic in javnih površin.

Po Zakonu o gospodarskih družbah /ZGD-1/ (Ur.l. RS, št. 65/2009-UPB3, 83/2009 Odl. US: U-I-165/08-10, Up-1772/08-14, Up-379/09-8, 33/2011, 91/2011, 100/2011 Skl.US: U-I-311/11-5, 32/2012, 57/2012) sodi Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o. med majhne družbe, saj izpolnjuje dva pogoja iz 3. odstavka 55. člena ZGD-1.

Za vodenje ločenih računovodskih evidenc po posameznih dejavnostih so oblikovana sodila v skladu z Zakonom o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti (ZPFOLERD-1).

Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o. ugotavlja poslovanje družbe v okviru treh sektorjev in sicer sektor gospodarske javne službe, sektor splošne komunale in sektor za investicije in



razvoj. Za vsak sektor oziroma za vsako gospodarsko javno službo je skladno s SRS oblikovano poslovnoizidno mesto oziroma enota, na kateri se ugotavljajo prihodki ter na njej nastali in prisojeni stroški.

Evidentiranje prihodkov in stroškov po poslovnih enotah podjetja se izvaja na dva načina: Prvi način zajema direktno evidentiranje stroškov (85 % celotnih stroškov) na posamezno poslovno enoto oziroma znotraj enote na stroškovno mesto. Tako se evidentirajo neposredni oziroma »direktni stroški« med katere uvrščamo stroške materiala, drobnega inventarja, stroške pogonskega goriva, električne energije, stroške storitev neposredno povezane z opravljanjem dejavnosti (deponiranje, deratizacija, analize vode, laboratorijske analize, najemnina infrastrukture, zavarovalne premije, telefonske storitve, ...), amortizacijo osnovnih sredstev, stroške dela, popravke terjatev, stroške vodnega povračila in druge izredne stroške, ki se nanašajo direktno na poslovno enoto.

Drugi način pa zajema evidentiranje posrednih stroškov režije sektorja skupnih služb (15 % celotnih stroškov) po poslovnih enotah. Za delitev splošnih stroškov po poslovnih enotah se določajo ključi na podlagi v nadaljevanju navedenih sodil. Za leto 2018 je pretežni del sodil določen na podlagi deleža neposrednih stroškov in manjši del na podlagi aktivnosti, ki te stroške povzročajo (npr. delitev stroškov skladišča in voznega parka je narejena na podlagi opravljenih manipulacij z materialom v skladišču).

Prihodki iz poslovanja se evidentirajo po dejanski zaračunani prodaji direktno na poslovno enoto (99 % celotnih prihodkov). Prihodki evidentirani na poslovni enoti režije sektorja skupnih služb pa se razporedijo po poslovnih enotah na podlagi v nadaljevanju navedenih sodil (1 % celotnih prihodkov).

V sektor gospodarske javne službe spadajo naslednje poslovne enote:

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- zbiranje komunalnih odpadkov,
- prevoz komunalnih odpadkov,
- obdelava in odlaganje odpadkov,
- pogrebne in pokopališke dejavnosti,
- urejanje in čiščenje javnih tržnic in
- vzdrževanje zelenic in javnih površin.

Sektor splošne komunale sestavljajo tri enote:

- splošna komunala,
- ostale dejavnosti,
- enota upravljanja stanovanj.

Sektor tržne dejavnosti ima eno enoto:

- tržne dejavnosti,



1. ŠIFRANTI

A. ŠIFRANT SEKTORJEV

- 10 sektor skupne službe
- 20 sektor gospodarske javne službe
- 30 sektor splošna komunala
- 40 sektor za investicije in razvoj

B. ŠIFRANT POSLOVNIH ENOT

- 1001 skupne službe
- 1002 režija sektor GJS
- 1003 režija sektor ostale dejavnosti
- 1004 skladišče in vozni park
- 1005 režija sektor tržne dejavnosti
- 2001 oskrba s pitno vodo
- 2002 odvajanje odpadnih voda
- 2003 čiščenje odpadnih voda
- 2004 zbiranje in odvoz odpadkov
- 2005 pogrebna služba
- 2006 tržnica
- 2007 obdelava odpadkov
- 2009 vzdrževanje zelenic in javnih površin
- 3000 splošna komunala
- 4000 sektor za investicije in razvoj

2. SODILA OZIROMA IZRAČUNANI KLJUČI DELITVE

A. RAZPOREJANJE STROŠKOV

Za razporejanje posrednih stroškov poslovne enote skupne službe (1001) in poslovne enote režija sektor GJS (1002) se uporabljajo sodila delitve posrednih stroškov na podlagi deleža neposrednih stroškov. Med te stroške se evidentirajo stroški materiala, stroški storitev (poštne storitve, stroški tiskanja mesečnih obračunov komunalnih storitev, stroški telefonije, bančne storitve, stroški izobraževanja, intelektualne storitve, računalniške storitve,...), stroški dela in stroški amortizacije opreme obeh poslovnih enot.

Za razporejanje stroškov poslovne enote skladišče in vozni park (1004) je ključ delitve izračunan na podlagi aktivnosti izvedenih v tej poslovni enoti in sicer je sodilo število izvedenih manipulacij z materialom v skladišču. Neposredni stroški voznega parka podjetja so evidentirani direktno na poslovno enoto, v kateri se uporabljajo, ker podjetje trenutno nima evidentiranih vozil oziroma strojev, ki bi jih uporabljalo v vseh poslovnih enotah (npr. podjetje ima evidentiranih 6 vozil, ki se izključno uporabljajo za opravljanje dejavnosti zbiranje in odvoz odpadkov in so tudi evidentirana znotraj poslovne enote zbiranje in odvoz



odpadkov (2004), tako da so tudi vsi neposredni stroški vezani na ta vozila evidentirani direktno na poslovno enoto).

Tabela 15: Prikaz razdelitve splošnih stroškov za leto 2019

ORG. ENOTA	STR. MESTO - oznaka	Sodilo neposredni stroški %	Sodilo št. manipulacij	Sodilo ustvarjeni prihodki %
Sektor GJS	20	86,90	67,31	83,27
Oskrba s pitno vodo	2001	23,99	47,39	20,50
Odvajanje odpadnih voda	2002	7,99	2,83	14,42
Čiščenje odpadnih voda	2003	5,50	2,12	7,41
Zbiranje in odvoz odpadkov	2004	25,46	9,66	20,97
Pogrebna služba	2005	5,35	0,33	4,39
Tržnica	2006	0,23	0,11	0,15
Obdelava in odlaganje	2007	13,81	0,84	11,46
Vzdrževanje zelenic	2009	4,57	4,02	3,97
Sektor splošna komunala	30	1,20	0,00	1,15
Sektor za investicije in razvoj	40	11,90	33,13	15,57
SKUPAJ		100,00	100,00	100,00

B. RAZPOREJANJE PRIHODKOV

Za razporejanje prihodkov evidentiranih na poslovnih enotah sektorja skupnih služb se uporablja sodilo realizirani prihodki. Med te prihodke sodijo prihodki od depozitov, obresti, bonusov, zaračunane provizije za vodenje evidenc in podobno.

C. OSNOVNA SREDSTVA

Evidenca osnovnih sredstev je vzpostavljena po nahajališčih in stroškovnih mestih. Vsi neposredni stroški povezani z delovanjem osnovnega sredstva (stroški amortizacije, vzdrževalni stroški in ostali stroški) bremenijo tisto stroškovno mesto, kjer se osnovno sredstvo nahaja. V primeru uporabe osnovnega sredstva pri drugih enotah se ustrezne enote oziroma stroškovna mesta bremenijo z internim obračunom.

Č. UPORABA IN PREVERJANJE SODIL

Ustreznost sodil se preverja najmanj enkrat letno ob koncu obračunskega obdobja oziroma ob bistveni spremembi pri opravljanju posameznih dejavnosti. Za bistveno spremembo se smatra ukinitve ali pričetek opravljanja posamezne gospodarske javne službe.

22. Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35



Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35 so podana v Letnem poročilu podjetja za leto 2019, ki bo objavljeno na AJPEŠ-u.

23. Zaključek

Elaborat je izdelan v skladu z Uredbo, kar lahko vpliva na spremembe posamezne cene storitve. Omrežnina vključuje poleg stroška najemnine javne infrastrukture še stroške zavarovalnih premij. Uredba v 6. čl. zahteva, da izvajalec vsako leto za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika med cenama glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. Če ugotovljena razlika presega 10 % potrjene cene, mora izvajalec poslati elaborat pristojnemu organu, ta pa mora začeti postopek potrjevanja. Pristojni organ Občine potrdi »potrjeno ceno storitve javne službe« (javna infrastruktura, cena opravljanja storitev javne službe). Na položnici je prikazana »zaračunana cena storitve javne službe«, ki jo plača uporabnik.

Razlika med potrjeno ceno za storitev »obdelava komunalnih odpadkov« in predračunsko ceno za zgoraj omenjeno storitev glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju presega deset odstotkov od potrjene cene (6. člen Uredbe), zato bomo v prihajajočem obdobju pričeli postopek za spremembo cene.

Pripravil:

Marko Ferenčak
Enota zbiranje in odvoz odpadkov

Direktorica:
mag. Jadranka Novoselc



Pregledal:

Darko Ferlan
Vodja GJS