

ELABORAT

O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITEV GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE - OBDELAVA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV 2025



Brežice, september 2024



KAZALO

1. UVOD	4
2. OPIS DEJAVNOSTI OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	4
3. CENA STORITVE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	4
4. PREDRAČUNSKA IN OBRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	6
5. PREDRAČUNSKI IN OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	6
6. POJASNILA ODMIKOV OBRAČUNSKE CENE OD PREDRAČUNSKE IN OD POTRJENE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	7
7. PRIMERJAVA POTRJENIH CEN JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POTRJENIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH	7
8. PRIMERJAVA OBRAČUNSKE CENE JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, Z OBRAČUNSKIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE S PRIMERLJIVI OBMOČJI	8
9. PRIMERJAVA IZVAJALCA JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV S POVPREČJEM PANOGE TISTE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POMOČJO KAZALNIKOV	9
10. PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRIHODNJE PREDRAČUNSKO OBDOBJE	9
11. PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE.....	10
12. OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OSNOVNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE.....	11
13. PRIKAZ RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV V SKLADU Z 10. ČLENOM UREDBE MEDO ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE.....	12
14. PRIHODKI, USTVARJENI Z OPRAVLJANJEM POSEBNIH STORITEV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	13
15. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	13
16. ŠTEVILO ZAPOSLENIH ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	14
17. PODATEK O VIŠINI NAJEMNINE ZA JAVNO INFRASTRUKTURO IN PODATEK O NJENEM DELEŽU, KI SE PRENESE NA UPORABNIKE JAVNE INFRASTRUKTURE	14
18. STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, IN STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA ZA IZVAJANJE POSEBNIH STORITEV	14
19. IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV LETO 2025	15



20. PRIKAZ SODIL ZA RAZPOREJANJE VSEH STROŠKOV IN PRIHODKOV PO DEJAVNOSTIH TER PO OBČINAH
16

SODILA ZA RAZPOREJANJE PRIHODKOV IN ODHODKOV	16
<i>Razporejanje prihodkov</i>	<i>17</i>
<i>Razporejanje neposrednih proizvodnih stroškov</i>	<i>17</i>
<i>Razporejanje posrednih proizvodnih stroškov</i>	<i>17</i>
<i>Razporejanje splošnih stroškov.....</i>	<i>17</i>

21. DRUGA RAZKRITJA NA PODLAGI SLOVENSKEGA RAČUNOVODSKEGA STANDARDA 35..... 18

22. ZAKLJUČEK 19



KAZALO TABEL

TABELA 1: PREDRAČUNSKA IN OBRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	6
TABELA 2: PREDRAČUNSKI IN OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	6
TABELA 3: OBRAČUNSKA, PREDRAČUNSKA IN POTRJEANE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	7
TABELA 4: PRIMERJAVA OBRAČUNSKIH CEN JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, Z OBRAČUNSKIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH	8
TABELA 5: PRIMERJAVA POTRJENIH CEN JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POTRJENIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH	8
TABELA 6: PRIMERJAVA IZVAJALCA JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV S POVPREČJEM PANOGE TISTE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POMOČJO KAZALNIKOV	9
TABELA 7: PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	9
TABELA 8: PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	10
TABELA 9: OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OSNOVNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	11
TABELA 10: PRIKAZ RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV ZA LETO 2023	12
TABELA 11: PRIKAZ PLANA RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV ZA LETO 2025	13
TABELA 12: ŠTEVILO ZAPOSLENIH ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	14
TABELA 13: PRIKAZ POTRJEANE IN PREDRAČUNSKA CENE ZA OBDELAVO DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	16
TABELA 14: PRIKAZ RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV ZA LETO 2025	18



1. Uvod

Vsebino elaborata določa 9. člen Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22 - ZVO-2, v nadaljevanju Uredba MEDO). Izhodišča za pripravo elaborata so navedena v 8. členu Uredbe MEDO.

Za preteklo obračunsko obdobje smo upoštevali leto 2023 in za prihodnje obračunsko obdobje leto 2025.

2. Opis dejavnosti obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov

Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o. je v skladu z Odlokom o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice (Uradni list RS, št. 69/19, v nadaljevanju Odlok) izvajalec obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov. Od junija 2016 mešane komunalne odpadke odvažamo na obdelavo k podizvajalcu za obdelavo odpadkov, ki je izbran v postopku javnega naročanja. Preostanki komunalnih odpadkov se odlagajo na regijsko odlagališče CeROD v Leskovcu pri Novem mestu. Po postopku obdelave ostaja do 5 % odpadkov, ki se jih odlaga na regijskem odlagališču CeROD d.o.o., torej se pri obdelavi izloči vsaj 95 % od vseh obdelanih mešanih komunalnih odpadkov.

3. Cena storitve izvajanja javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov

Ceno storitve posamezne javne službe za območje Občine predlaga izvajalec javne službe z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe, potrdi pa pristojen občinski organ. Pred uveljavitvijo nove cene mora mnenje o elaboratu in o skladnosti oblikovanja cene s tem predpisom podati strokovna služba Občine. Po potrditvi cene posamezne javne službe s strani pristojnega občinskega organa Občina s cenikom določi zaračunano ceno posamezne javne službe in ga posreduje izvajalcu, ki mora cenik objaviti na svojih spletnih straneh in na krajevno običajen način. Cena, ki jo potrdi pristojni organ Občine, se imenuje potrjena cena storitve javne službe in je sestavljena iz:

- **cena javne infrastrukture** (pri obdelavi je ni, saj za to nimamo v najemu gospodarske javne infrastrukture)
- **cena, ki se nanaša na opravljanje storitev javne službe** (obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov)

Pri oblikovanju cen javnih služb se upoštevajo standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kot jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za posamezno javno službo. Za namen oblikovanja cen javnih služb je potrebno določiti vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb ter maksimalen donos na vložena poslovna potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe. Enako se za namen oblikovanja cen javnih služb upoštevajo načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani



stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje. Med drugim mora elaborat poleg načrtovanih, predračunskih elementov za prihodnje obračunsko obdobje vsebovati tudi predračunske in obračunske količine opravljenih storitev, stroškov izvajanja javne službe za preteklo obračunsko obdobje. Na osnovi teh izkazov je potrebno pojasnilo odmikov obračunske cene od potrjene cene javne službe za obračunsko obdobje, ki v skladu s prvim odstavkom 43. člena Odloka traja eno koledarsko leto, ki se prične 1. januarja in traja do vključno 31. decembra.

Izvajalec javne službe v ta namen ugotovi razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika se glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje.

Omenjena izhodišča za oblikovanje cen so podlaga za pripravo elaborata.

Stroški opravljanja javne službe obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov vključujejo naslednje skupine stroškov:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- posredne proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne stroške nabave, prodaje in uprave, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva, ki v skladu s četrtem odstavkom 41. člena Odloka in osmim odstavkom 6. člena Odloka o ustanovitvi Javnega podjetja Komunalna Brežice d.o.o. (Uradni list RS, št. 31/21) znaša 5 % sedanje vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev, potrebnih za izvajanje posamezne gospodarske javne službe na dan 31. 12. preteklega leta.



4. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Tabela 1: Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

NAZIV	PREDRAČUNSKES KOLIČINE 2023 (kg)	OBRAČUNSKES KOLIČINE 2023 (kg)
GJS obdelave komunalnih odpadkov	4.000.000	4.439.884

5. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Predračunska količina opravljenih storitev izvajanja GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev za leto 2023.

Obračunska količina opravljenih storitev izvajanja GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov je podatek o dejanski količini opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju (v letu 2023).

Tabela 2: Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov – storitev	Leto 2023	
	Predračunski (EUR)	Obračunski (EUR)
I. STROŠKI IN ODHODKI	826.868,92	792.476,13
1. PROIZVAJALNI STROŠKI SKUPAJ (a+b+c+d)	717.780,00	761.234,15
a) STROŠKI MATERIALA	11.250,00	7.520,37
<i>Stroški goriva</i>	10.000,00	5.535,09
<i>Stroški materiala</i>	1.250,00	1.985,28
b) STROŠKI STORITEV	649.900,00	699.856,74
<i>Najemnina nakladalne rampe ZC Boršt</i>	0,00	165,88
<i>Zavarovalne premije</i>	3.500,00	2.150,65
<i>Stroški varovanja objektov</i>	0,00	0
<i>Stroški vzdrževanja avtomobilov</i>	9.000,00	7.398,05
<i>Obdelava mešanih komunalnih odpadkov</i>	621.800,00	673.668,30
<i>Ostalo</i>	15.600,00	16.473,86
c) STROŠKI DELA	30.050,00	29.645,99
d) STROŠKI LASTNE AMORTIZACIJE	26.580,00	24.080,00
2. SPLOŠNI STROŠKI	14.070,00	18.684,97
<i>Stroški nabave</i>	370,00	268,74
<i>Stroški uprave</i>	7.500,00	10.085,67



<i>Stroški prodaje</i>	6.200,00	8.330,56
3. DONOS NA LASTNA VLOŽENA SREDSTVA	4.988,00	3.784,00
<i>Sedanja vrednost lastnih vloženih sredstev</i>	99.760,00	75.680,00
4. OKOLJSKA DAJATEV – ODVAJANJE IND, ODPADNE VODE	0,00	0
5. PRIHODKI, KI ZNIŽUJEJO STROŠKE	-310,00	6.050,18
II. KOLIČINE V kg	4.000.000	4.439.884
III. CENA V EUR/kg	0,1877*	0,1785

**povprečna potrjena cena (do 31. 5. 2023 je veljala prva potrjena cena – 0,1612 EUR/kg, od 1. 6. 2023 pa druga potrjena cena – 0,2067 EUR/kg)*

6. Pojasnila odmkov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Tabela 3: Obračunske, predračunske in potrjene cene storitev javne službe določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

NAZIV	PREDRAČUNSKA CENA 2023 (EUR/kg)	OBRAČUNSKA CENA 2023 (EUR/kg)	POTRJENA CENA povprečna 2023 (EUR/kg)
Storitev obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov	0,2067	0,1785	0,1877*

**povprečna potrjena cena (do 31. 5. 2023 je veljala prva potrjena cena – 0,1612 EUR/kg, od 1. 6. 2023 pa druga potrjena cena – 0,2067 EUR/kg)*

Obračunska količina obdelanih odpadkov je od predračunske odstopala za 11 %. Zbrana je bila večja količina odpadkov od planirane v predračunskem elaboratu, kar je pomenilo višje stroške storitve obdelave mešanih komunalnih in kosovnih odpadkov ter odlaganja odpadkov. Obračunska cena od predračunske odstopa za 4,9 %.

7. Primerjava potrjenih cen javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor opredeli primerljiva območja in objavi povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene za posamezna primerljiva območja. Ministrstvo je oktobra 2015 objavilo primerljiva območja in povprečne cene za leto 2014 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Primerljiva območja je oblikovalo ob upoštevanju števila prebivalcev v občini, gostote poselitve občine (število prebivalcev v občini/površina občine) in gostote poselitve v območjih aglomeracije (število prebivalcev v aglomeracijah/površina vseh aglomeracij v občini). Občine so razvrstili v 3 skupine glede na število prebivalcev v občini, v okviru vsake skupine pa oblikovali razrede. Občina Brežice sodi v primerljivo območje, v katerem je število prebivalcev v občini do 3.500 ter povprečna gostota



prebivalcev v občini do 5. Za koledarsko leto 2015 in novejšo, ministrstvo ni več pripravilo primerljivih območij.

Zaradi tega primerjava primerljivih območij zaradi več let razlike ni več realna, lahko je celo zavajajoča.

Tabela 4: Primerjava obračunskih cen javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov	Potrjena cena za leto 2024 – Komunala Brežice (EUR/kg)	Potrjena cena za leto 2014 za primerljivo območje (EUR/kg)
Storitev obdelave odpadkov	0,2062	0,06439

8. Primerjava obračunske cene javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe s primerljivi območji

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor opredeli primerljiva območja in objavi povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene za posamezna primerljiva območja. Ministrstvo je oktobra 2015 objavilo primerljiva območja in povprečne cene za leto 2014 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Za koledarsko leto 2015 in novejšo, ministrstvo ni več pripravilo primerljivih območij. Zaradi tega primerjava primerljivih območij zaradi več let razlike ni več primerljiva, lahko je celo zavajajoča.

Tabela 5: Primerjava potrjenih cen javne službe Obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov	Obračunska cena za leto 2023 – Komunala Brežice (EUR/kg)	Obračunska cena za leto 2014 za primerljivo območje (EUR/kg)
Storitev obdelave odpadkov	0,1785	0,06187



9. Primerjava izvajalca javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov

Tabela 6: Primerjava izvajalca javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov

KAZALNIK	Povprečje panoge javne službe (E38) (leto 2023)*	Komunala Brežice d.o.o. (Leto 2023)	Indeks
Koef. posp. pokritosti kratk. obv.	1,572	1,496	95,17
Koeficient gospodarnosti posl.	1,03	1,02	99,03
Povprečni mesečni stroški dela na zaposlenega (EUR)	2.959,00	2.778,00	93,88
Povprečna mesečna plača na zaposlenega (EUR)	2.147,00	1.926,00	89,71

Podatki o primerjavi izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, so prikazani s pomočjo kazalnikov, ki so: - pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti (kratkoročna sredstva/kratkoročne obveznosti) - gospodarnost poslovanja (poslovni prihodki/poslovni odhodki) - povprečna mesečna plača na zaposlenega. Podatki izvajalca javne službe za kazalnika in povprečno mesečno plačo na zaposlenega so prikazani za podjetje kot celoto, saj kazalnikov ne spremljamo na ravni posameznih dejavnosti.

10. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje predračunsko obdobje

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev v letu 2025. V tabeli je prikaz načrtovanih količin zbranih mešanih komunalnih odpadkov, ki bodo odpeljani na obdelavo.

Tabela 7: Predračunska količina opravljenih storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje

GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov	PREDRAČUNSKE KOLIČINE 2025 (kg)
Storitev obdelave odpadkov	4.600.000



11. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje

Tabela 8: Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje

GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov	PREDRAČUNSKI STROŠKI 2025 (EUR)
Storitev obdelave odpadkov	1.095.630,00

Predračunski stroški javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje, torej za leto 2025, so oblikovani v skladu z Uredbo.

Stroškov reprezentance, sponzorstev, donacij in glob, ki po 8. členu Uredbe MEDO ne smejo biti kalkulativen element cene, nismo obračunali.

Amortizacija opredmetenih osnovnih sredstev je planirana po predračunu, ki je narejen v skladu s SRS 1 in SRS 32, po metodi časovnega amortiziranja.

Skladno z 22. členom Uredbe MEDO so stroški, ki presegajo 10 odstotkov posamezne skupine stroškov, prikazani.

Predračunski stroški obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2025 so oblikovani v skladu z Uredbo MEDO. V našem primeru imamo zgolj storitev obdelave, omrežnina ne pa se ne zaračunava, saj za to nimamo v najemu gospodarske javne infrastrukture.

STORITEV OBDELAVE

NEPOSREDNI STROŠKI MATERIALA IN STORITEV

a) stroški materiala

porabljene surovine ter pomožni material in potrošni material; Nabava materialov poteka na podlagi najugodnejših dobaviteljev, izbranimi skladno s pravili javnega naročanja; **stroški pogonskega goriva** nastajajo pri odvozu odpadkov na obdelavo; **drugi stroški materiala** vključujejo stroške nadomestnih delov, odpis drobnega inventarja ter material in opremo za varstvo pri delu;

b) stroški storitev

predvsem **stroški vzdrževanja lastnih osnovnih sredstev in naprav** ter **stroški drugih storitev**;

- NEPOSREDNI STROŠKI DELA

zajemajo bruto plače za redno delo in dežurstvo, stroške prevoza na delo in z dela, prehrano med delom, regres, prostovoljno dodatno pokojninsko zavarovanje in prispevke delodajalca. Plače temeljijo na Zakonu o delovnih razmerjih, Kolektivni pogodbi komunalnih dejavnosti in njeni tarifni prilogi, Podjetniški kolektivni pogodbi in internih pravilnikih v podjetju.

- POSREDNI PROIZVAJALNI STROŠKI

Osnovno pravilo je, da razporejamo stroške na tisto stroškovno mesto, kjer se sredstva uporabljajo. V primeru, da se eno sredstvo uporablja v več dejavnostih, le-to razdelimo na



posamezno dejavnost na podlagi sodila na podlagi izmerljivih količinskih podatkov o dejavnosti (npr. število opravljenih delovnih ur). Med tovrstne stroške sodijo tudi stroški zavarovalnih premij, katere razporejamo glede na namen zavarovanja.

Med posredne proizvodjalne stroške spadajo tudi drugi stroški, ki se porazdelijo med posamezne enote, kot so npr. stroški obračuna komunalnih storitev in stroški dela vodje GJS. Stroški tovrstnih storitev so med posamezne enote GJS razdeljeni glede na delež neposrednih proizvodjalnih stroškov v seštevku proizvodjalnih stroškov obdelave odpadkov.

- **SPLOŠNI STROŠKI NABAVE, PRODAJE IN UPRAVE** izkazujejo stroške uprave, ki se na GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov razporedijo na sonovi sodila (delež proizvodjalnih stroškov v celotnih proizvodjalnih stroških). V strukturi prevladujejo stroški dela, sledijo jim stroški storitev, amortizacija poslovno potrebnih sredstev ter stroški materiala;
- **OBRESTI IN NEPOSREDNI STROŠKI PRODAJE** so v višini prevrednotovalnih poslovnih odhodkov;
- **DRUGI POSLOVNI ODHODKI** niso predvideni;
- **DONOS** iz 16. točke 2. čl. Uredbe MEDO, ki v skladu s 4. odstavkom 41. členom Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice znaša 5 % od sedanje vrednosti vloženih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje javne službe;

12. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe Obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Poslovno potrebna osnovna sredstva so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno opravljanje posamezne javne službe. V spodnji tabeli so razvidni podatki o obsegu poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe oskrbe s pitno vodo za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.

V spodnji tabeli so razvidni podatki o obsegu poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe določenih vrst obdelave komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.

Tabela 9: Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

STORITEV	OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OS V EUR za preteklo obračunsko obdobje (EUR) (2023)			OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OS V EUR za prihodnje obračunsko obdobje (EUR) (2025)*		
OBDELAVA DOLOČENIH VRST ODPADKOV	nabavna	odpisana	sedanja	nabavna	odpisana	prihodnja
	172.000,00	96.320,00	75.680,00	172.000,00	104.346,68	67.653,32

* plan pripravljen na podlagi izpisa OS na dan 30. 4. 2024

Na enoti Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov za potrebe opravljanja javne službe vodimo v evidenci eno osnovno sredstvo. Nove nabave na enoti v letu 2025 niso planirane.



13. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe MEDO za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Splošni stroški, za katere je značilno, da niso neposredno odvisni od izvajanja dejavnosti in jih ni mogoče neposredno razporediti na temeljne dejavnosti, se evidentirajo v okviru skupnih služb.

Za razporejanje splošnih stroškov skupnih služb in neposrednih proizvodnih stroškov področja GJS se uporabljajo sodila delitve posrednih stroškov na podlagi deleža neposrednih stroškov. Med te stroške se evidentirajo stroški materiala, stroški storitev, poštna storitve, stroški telefonije, bančne storitve, stroški izobraževanja, intelektualne storitve, računalniške storitve ...), stroški dela in stroški amortizacije opreme obeh poslovnih enot.

Za razporejanje splošnih stroškov enote skladišče in vozni park je ključ delitve izračunan na podlagi aktivnosti, izvedenih v tej poslovni enoti, in sicer je sodilo število izvedenih manipulacij z materialom v skladišču.

Tabela 10: Prikaz razdelitve splošnih stroškov za leto 2023

ORG. ENOTA	STR. MESTO - oznaka	Sodilo neposredni stroški %	Sodilo št. manipulacij	Sodilo ustvarjeni prihodki %
GJS in druge dejavnosti komunalnega značaja	20	88,97	80,49	90,46
Oskrba s pitno vodo	2001	26,23	37,86	24,90
Odvajanje odpadnih voda	2002	6,59	2,75	10,58
Čiščenje odpadnih voda	2003	5,00	3,80	4,89
Zbiranje in odvoz odpadkov	2004	23,33	11,50	19,40
Tržnica	2006	0,17	0,00	0,09
Obdelava in odlaganje	2007	1,64	0,72	9,27
Vzdrževanje zelenic	2009	3,54	2,95	2,96
Vzdrževanje cest	2010	17,03	11,13	13,88
24-urna dežurna služba	2011	1,28	9,13	1,08
Pokopališka služba	2012	0,56	0,62	0,45
Upravljanje pristanišč	2013	0,00	0,00	0,00
Javna razsvetljava	2014	3,60	0,04	2,97
Splošna komunala	30	1,11	0,57	0,94
Investicije in razvoj	40	9,92	18,94	8,60
SKUPAJ		100,00	100,00	100,00



Tabela 11: Prikaz plana razdelitve splošnih stroškov za leto 2025

ORG. ENOTA	STR. MESTO - oznaka	Sodilo neposredni stroški %	Sodilo št. manipulacij %	Sodilo ustvarjeni prihodki %
GJS in druge dejavnosti komunalnega značaja	20	90,06	74,62	92,08
Oskrba s pitno vodo	2001	25,85	33,45	25,11
Odvajanje odpadnih voda	2002	6,05	2,73	10,58
Čiščenje odpadnih voda	2003	4,83	3,72	4,82
Zbiranje in odvoz odpadkov	2004	26,36	11,21	19,69
Tržnica	2006	0,18	0,16	0,12
Obdelava in odlaganje	2007	2,41	1,00	11,33
Vzdrževanje zelenic	2009	3,14	3,10	2,45
Vzdrževanje cest	2010	18,55	9,94	14,42
24-urna dežurna služba	2011	1,38	8,20	1,10
Pokopališka služba	2012	0,60	0,98	0,47
Upravljanje pristanišč	2013	0,00	0,00	0,00
Javna razsvetljava	2014	0,72	0,12	1,99
Splošna komunala	30	1,33	0,29	1,01
Investicije in razvoj	40	8,60	25,09	6,91
SKUPAJ		100,00	100,00	100,00

14. Prihodki, ustvarjeni z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V letu 2023 nismo opravljali posebnih storitev, ki so opredeljene v 11. členu Uredbe, ravno tako ne planiramo tovrstnih storitev v letu 2025.

15. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Na enoti Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov za potrebe opravljanja javne službe vodimo eno osnovno sredstvo.

Sedanja vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev služi za izračun donosa na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca v višini 5 % vrednosti sedanje vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev, ki jih izvajalec javne službe potrebuje za neposredno opravljanje javne službe Obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov. Vrednost donosa za preteklo obračunsko obdobje 2023 znaša 3.784,00 EUR. Vrednost predvidenega donosa za prihodnje obračunsko obdobje 2025 znaša 3.382,67 EUR.



16. Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe Obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Tabela 12: Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov	STR. MESTO - oznaka	zaposleni 2023	zaposleni 2025
Storitev obdelave odpadkov	200701, 200702	1	1

17. Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Za izvajanje gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov ne potrebujemo infrastrukture.

18. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Za izvajanje gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov ne potrebujemo infrastrukture.



19. Izračun PREDRačunske cene storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov leto 2025

OBDELAVA KOMUNALNIH ODPADKOV

$$\text{OBDELAVA KOMUNALNIH ODPADKOV storitev } \left(\frac{\text{EUR}}{\text{kg}} \right) = \frac{\text{STROŠKI (1 + 2 + 3)}}{\text{KOLIČINA}}$$

	CENA 2025 EUR/kg	CENA 2024 EUR/kg
	0,2378	0,2062
INDEX	115,32	

SKUPNA KOLIČINA (kg)= 4.600.000

STROŠKI (1+2+3+4) **1.093.042,67**

1 - NEPOSREDNI PROIZVAJALNI STROŠKI SKUPAJ (a+b+c+d) **1.061.980,00**

a) STROŠKI MATERIALA:	12.600,00
STROŠKI POGONKEGA GORIVA	9.250,00
DRUGI STROŠKI MATERIALA	3.350,00
STROŠKI MATERIALA	1.000,00
STROŠKI MATERIALA GORIVA-MAZIVA	1.000,00
STROŠKI ZAŠČITNA SREDSTVA	700,00
OSTALO	650,00

b) STROŠKI STORITEV: **988.200,00**

STROŠKI DRUGIH STORITEV	63.100,00
NAJEMNINA NAKLADALNE RAMPE ZRC BORŠT	12.700,00
ZAVAROVALNE PREMIJE	500,00
ZAVAROVANJE ODGOVORNOSTI VOZNEGA PARKA	3.500,00
POŠTNE STORITVE	12.000,00
STROŠKI IZDELAVE POSEBNE POLOŽNICE	3.000,00
STROŠKI VAROVANJA OBJEKTOV	30.500,00
OSTALO	900,00
STROŠKI VZDRŽEVANJA LASTNIH OSNOVNIH SREDSTEV IN NAPRAV	7.000,00
STROŠKI VZDRŽEVANJA AVTOMOBILOV	4.000,00
STROŠKI VZDRŽEVANJA AVTOMOBILOV - IZREDNO	3.000,00
DRUGI PROIZVAJALNI STROŠKI	917.600,00
MEHANSKA OBDELAVA MEŠANIH ODPADKOV (KOSOVNI)	274.400,00
STORITEV OBDELAVE KOMUNALNIH ODPADKOV	643.200,00
OSTALO	500,00

c) STROŠKI DELA **36.900,00**



d) STROŠKI LASTNE AMORTIZACIJE	24.080,00
e) DRUGI ODHODKI	200,00
2. PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI ODHODKI OBRATNIH SREDSTEV	3.000,00
2. SPLOŠNI STROŠKI	30.650,00
1. STROŠKI NABAVE	400,00
2. STROŠKI UPRAVE	14.690,00
3. STROŠKI PRODAJE	15.560,00
3. DONOS NA LASTNA VLOŽENA SREDSTVA	3.382,67
Neodpisana vrednost lastnih vloženih sredstev	67.653,32
4. PRIHODKI, KI ZNIŽUJEJO STROŠKE	-5.200,00

Skladno z 10. točko 22. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19) se pri vsaki skupini stroškov ločeno prikažejo vsi stroški, ki presegajo deset odstotkov te skupine stroškov.

Tabela 13: Prikaz potrjene in predračunske cene za obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov

GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov	Potrjena cena (EUR/kg)	Predračunska cena 2025 (EUR/kg)	Index
Storitev obdelave odpadkov	0,2062	0,2378	115,32

20. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah

Sodila za razporejanje prihodkov in odhodkov

Zahteve Slovenskega računovodskega standarda 32 so tudi ločene računovodske evidence za posamezne dejavnosti in oblikovanje sodil – ključev, po katerih so na posamezne dejavnosti razporejena sredstva, obveznosti do virov sredstev, prihodki in odhodki. Za vodenje ločenih računovodskih evidenc po posameznih dejavnostih imamo oblikovana sodila v skladu z Zakonom o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti (Uradni list RS, št. 33/11).

Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o. ugotavlja poslovanje družbe v okviru treh področij, in sicer Gospodarske javne službe, Splošna komunala in Investicije in razvoj. Za vsako področje oziroma za vsako gospodarsko javno službo je skladno s SRS oblikovano poslovno izidno mesto oziroma enota, na kateri se ugotavljajo prihodki ter na njej nastali in prisojeni stroški.

V skladu z veljavno zakonodajo sodila sprejme pristojni organ, ki potrjuje poslovni načrt izvajalca.



Razporejanje prihodkov

Neposredne prihodke od prodaje, ki predstavljajo pretežni del prihodkov, razporejamo na ustrezna stroškovna mesta neposredno. Prav tako neposredno na stroškovna mesta razporejamo prihodke za prejeta sredstva iz naslova odškodnine. Za razporejanje preostalih prihodkov, za katere ni moč natančno ugotoviti poslovno izidno mesto, se uporablja sodilo – ključ, izračunan na podlagi realiziranih prihodkov. Med te prihodke sodijo prihodki od depozitov, obresti, bonusov, zaračunane provizije za vodenje evidenc in podobno.

Razporejanje neposrednih proizvodjalnih stroškov

Neposredne stroške, ki se nanašajo na posamezno dejavnost, evidentiramo na stroškovna mesta direktno iz knjigovodskih listin in obračunov. Med neposredne oziroma »direktne stroške« uvrščamo stroške materiala, drobnega inventarja, stroške pogonskega goriva, električne energije, stroške storitev, neposredno povezanih z opravljanjem dejavnosti (deratizacija, analize vode, laboratorijske analize, najemnina infrastrukture, zavarovalne premije, telefonske storitve ...), amortizacijo osnovnih sredstev, stroške dela, stroške vodnega povračila in finančne odhodke, ki se nanašajo direktno na poslovno enoto.

Razporejanje posrednih proizvodjalnih stroškov

Osnovno pravilo je, da razporejamo stroške na tisto stroškovno mesto, kjer se sredstva uporabljajo. V primeru, da se eno sredstvo uporablja v več dejavnostih, le-to razdelimo na posamezno dejavnost na podlagi sodila na podlagi izmerljivih količinskih podatkov o dejavnosti (npr. število opravljenih delovnih ur). Med tovrstne stroške sodijo tudi stroški zavarovalnih premij, katere razporejamo glede na namen zavarovanja.

Med posredne proizvodjalne stroške spadajo tudi drugi stroški, ki po svoji naravi pripadajo več enotam, kot so npr. stroški obračuna komunalnih storitev in stroški dela vodje GJS. Stroški tovrstnih storitev so med posamezne enote GJS razdeljeni glede na delež neposrednih proizvodjalnih stroškov v seštevku proizvodjalnih stroškov obravnavanih enot na gospodarskih javnih službah v skladu s sodili.

Razporejanje splošnih stroškov

Splošni stroški, za katere je značilno, da niso neposredno odvisni od izvajanja dejavnosti in jih ni mogoče neposredno razporediti na temeljne dejavnosti, se evidentirajo v okviru splošnih stroškov.

Za razporejanje splošnih stroškov in neposrednih proizvodjalnih stroškov področja GJS se uporabljajo sodila delitve posrednih stroškov na podlagi deleža neposrednih stroškov. Med te stroške se evidentirajo stroški materiala, stroški storitev, stroški telefonije, bančne storitve, stroški izobraževanja, intelektualne storitve, računalniške storitve ...), stroški dela in stroški amortizacije opreme.

Za izračun ključev delitve splošnih stroškov in posrednih proizvodjalnih stroškov, se neposredni stroški zmanjšajo za strošek najemnine GJI in za stroške storitev po pravilih inženiringa.



Izločajo se tudi stroški storitev obdelave odpadkov zunanjega izvajalca in zunanjega izvajalca vzdrževanje javne razsvetljave.

Za razporejanje splošnih stroškov enote skladišče in vozni park je ključ delitve izračunan na podlagi aktivnosti, izvedenih v tej poslovni enoti, in sicer je sodilo število izvedenih manipulacij z materialom v skladišču.

Tabela 14: Prikaz razdelitve splošnih stroškov za leto 2025

ORG. ENOTA	STR. MESTO - oznaka	Sodilo neposredni stroški %	Sodilo št. manipulacij %	Sodilo ustvarjeni prihodki %
GJS in druge dejavnosti komunalnega značaja	20	90,06	74,62	92,08
Oskrba s pitno vodo	2001	25,85	33,45	25,11
Odvajanje odpadnih voda	2002	6,05	2,73	10,58
Čiščenje odpadnih voda	2003	4,83	3,72	4,82
Zbiranje in odvoz odpadkov	2004	26,36	11,21	19,69
Tržnica	2006	0,18	0,16	0,12
Obdelava in odlaganje	2007	2,41	1,00	11,33
Vzdrževanje zelenic	2009	3,14	3,10	2,45
Vzdrževanje cest	2010	18,55	9,94	14,42
24-urna dežurna služba	2011	1,38	8,20	1,10
Pokopališka služba	2012	0,60	0,98	0,47
Upravljanje pristanišč	2013	0,00	0,00	0,00
Javna razsvetljava	2014	0,72	0,12	1,99
Splošna komunala	30	1,33	0,29	1,01
Investicije in razvoj	40	8,60	25,09	6,91
SKUPAJ		100,00	100,00	100,00

21. Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35

Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35 so podana v Letnem poročilu podjetja za leto 2023, ki je objavljeno na AJPEŠ-u.



22. Zaključek

Elaborat je izdelan v skladu z Uredbo MEDO, kar lahko vpliva na spremembe posamezne cene storitve. Uredba Medo v 6. členu zahteva, da izvajalec vsako leto za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev.

GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov	Potrjena cena (EUR/kg)	Predračunska cena 2025 (EUR/kg)	Index
Storitev obdelave odpadkov	0,2062	0,2378	115,32

Glede na to, da izračun predračunske cene za leto 2025, zaradi predvidenega dviga stroškov izvajanja obdelave odpadkov s strani podizvajalca, ki ga izberemo z javnim naročilom, izkazuje višje stroške storitve obdelave, predlagamo dvig cene skladno z zgornjo tabelo.

Pripravili:

Operativni vodja zbirnega centra
Barbara Fumić

Direktor
Aleksander Zupančič



Pomočnica vodje GJS
Jadranka Novoselc

Vodja GJS
Darko Ferlan